

RIVISTA ITALIANA
PER LE
SCIENZE GIURIDICHE

Fondata da Francesco Schupfer e Guido Fusinato

SOTTO GLI AUSPICI DELLA FACOLTÀ DI GIURISPRUDENZA
DELLA SAPIENZA - UNIVERSITÀ DI ROMA

DIRETTORE

Mario Caravale

nuova serie

11
2020



JOVENE EDITORE

Il presente fascicolo è pubblicato con contributi del Dipartimento di Scienze Giuridiche e del Dipartimento di Studi Giuridici ed Economici della Facoltà di Giurisprudenza della Sapienza Università di Roma.

Direttore: Mario Caravale

Direzione e redazione: Sapienza - Università di Roma - Facoltà di Giurisprudenza - Presidenza - Piazzale Aldo Moro 5 - 00185 Roma RM

Comitato direttivo: Oliviero Diliberto - Luisa Avitabile - Valeria De Bonis - Enrico del Prato Nicola Boccella - Enzo Cannizzaro - Mario Caravale - Claudio Consolo - Laura Moscati Cesare Pinelli - Paolo Ridola

Comitato scientifico: Jean-Bernard Auby (Parigi) - Jurgen Basedow (Amburgo) - Luigi Capogrossi Colognesi (Roma) - Erhard Denninger (Francoforte) - Pierre-Marie Dupuy (Parigi) - Yves Gaudemet (Parigi) - David Gerber (Chicago) - Jane C. Ginsburg (New York) Peter Häberle (Bayreuth) - Natalino Irti (Roma) - Erik Jayme (Heidelberg) - Anne Lefebvre Teillard (Parigi) - Guillaume Leyte (Parigi) - Jerome H. Reichman (Durham) Gunther Teubner (Francoforte) - Michel Troper (Parigi) - Hanns Ullrich (Monaco, Baviera)

Redazione: Cesare Pinelli (redattore capo), Nicola Cezzi, Fulvio Costantino

Amministrazione: JOVENE EDITORE - Via Mezzocannone 109 - 80134 Napoli NA Italia Tel. (+39) 081 552 10 19 - Fax (+39) 081 552 06 87 - website: www.jovene.it - email: info@jovene.it

Abbonamento: € 35,00

Il pagamento va effettuato direttamente all'Editore: **a)** con versamento sul c.c. bancario IBAN: IT62G0307502200CC8500241520 o sul c.c.p. 14015804, indicando chiaramente gli estremi dell'abbonamento; **b)** a ricezione fattura; **c)** on line collegandosi al sito dell'Editore: www.jovene.it.

Gli abbonamenti si intendono rinnovati per l'anno successivo se non disdetti con apposita segnalazione entro la scadenza.

Le comunicazioni in merito a mutamenti di indirizzo vanno indirizzate all'Editore.

I contributi pubblicati in questa Rivista potranno essere riprodotti dall'Editore su altre proprie pubblicazioni, in qualunque forma.

Direttore responsabile: Mario Caravale

ISSN 0390-6760

Registrazione presso il Tribunale di Napoli n. 51 del 18 giugno 2010.

Stampato in Italia Printed in Italy

INDICE

PROLUSIONI

- 3 GLAUCO GIOSTRA
Una voce inascoltata in questo chiassoso presente
- 7 GIOVANNI CONSO
*Dubbi in via di superamento: neutralità della scienza,
neutralità del giurista*

SAGGI

- 19 GUIDO ALPA
*Dalla tutela dell'ambiente al riconoscimento della "natura" come soggetto
di diritto. Una rivisitazione delle categorie del diritto civile?*
- 35 MARIO CARAVALE
*La legge, le sue modifiche, i suoi rapporti con la consuetudine: brevi note
sul pensiero dei giuristi italiani di diritto patrio (fine sec. XV-metà XVII)*
- 83 MASSIMO DONINI
*Codificazione penale o consolidazioni? Senso e luoghi delle possibili
riforme per il tempo presente*
- 103 MARCO GAMBARDELLA
Il principio di proporzionalità della pena e la Carta dei diritti fondamentali
- 131 CESARE PINELLI
*Nel centenario della pubblicazione di H. Kelsen, "Essenza e valore
della democrazia"*
- 147 ELEONORA RINALDI
*Gli interventi extra ordinem del Governo in tempo di pandemia
come strumento di tutela dell'interesse nazionale e l'incidenza sul rapporto
Stato-Regioni*

INCONTRI DI STUDIO SULLA POVERTÀ

- 189 VINCENZO CERULLI IRELLI - ANNA GIURICKOVIC DATO
La lotta alla povertà come politica pubblica

- 231 SABINO CASSESE
L'azione pubblica per rimediare alla povertà
- 233 DIEGO CORAPI
La "povertà" nell'ordine giuridico del capitalismo
- 245 GIUSEPPE FERRI jr
Il diritto commerciale e la povertà
- 253 YVES GAUDEMET
À propos de la pauvreté dans l'histoire des doctrines économiques. Relire Jean De Sismoni
- 259 JEAN-CHRISTOPHE GALLOUX
La pauvreté et la propriété intellectuelle
- 263 ALAIN GHOZI
La pauvreté
- 265 LAURENT LEVENEUR
La pauvreté et le droit civil
- 273 BERNARDO GIORGIO MATTARELLA
La tutela contro la povertà in Italia
- 283 CESARE PINELLI
I dilemmi della povertà

RICORDI

- 293 ENZO CHELI
Ricordo di Giuseppe Guarino
- 295 GAETANO AZZARITI
Ricordo di Gianni Ferrara
- 301 SALVATORE PRISCO
Ricordo di Gianni Ferrara
- 313 MASSIMO DONINI
Ricordo di Alfonso Maria Stile

RECENSIONI

- 315 J.M. BALKIN, *The Cycles of Constitutional Time*, Oxford University Press, Oxford-New York NY, 2020 (Nicola Giovanni Cezzi)

INCONTRI DI STUDIO SULLA POVERTÀ*

* Interventi all'incontro di studi tra i docenti delle Facoltà di giurisprudenza della Sapienza Università e dell'Université Panthéon-Assas Paris II, tenutosi a Roma, il 31 maggio e 1° giugno 2019.

Alain GHOZI a commencé par une déclaration provocatrice: “Si vous supprimez les pauvres, il n’y aura pas de système capitaliste”, car un système capitaliste a besoin des pauvres, des mendiants voire de voleurs.

Prolongeant une intervention précédente, la question de l’efficacité du microcrédit en tant qu’instrument de développement économique dans la lutte contre l’exclusion financière, il souligne que prétendre à un microcrédit, c’est renvoyer à une certaine forme d’effacement, de l’activité bancaire: si les sommes empruntées sont d’un faible montant (micro crédit), les taux d’intérêt sont fort élevés le plus souvent, au-dessus de ceux proposés par les banques qui sont, elles, soumises à la réglementation de l’usure.

Il a ensuite insisté sur la relativité de la définition de la pauvreté en présentant les chiffres dégagés par des études récentes en France: en fait, les statistiques ne tiennent pas compte de divers indicateurs extrêmement importants, tels que, par exemple, l’aide à la famille et toutes les autres aides collatérales. Il reste qu’une fraction de la population française vit en dessous du seuil de pauvreté; elle est évaluée à 3,5 millions de personnes au minimum. Enfin, le professeur Ghozi a exposé ce qu’il en est du traitement de la pauvreté par les banques. Détenir un compte en banque est devenu une nécessité car c’est le moyen de percevoir les allocations, subsides, et indemnités dus aux personnes pauvres. Aussi le législateur est-il intervenu, avec ce paradoxe que l’action publique en ce domaine s’avère bien moins efficace que l’initiative privée. En effet, d’un côté le législateur impose aux banques ce qui est dénommé «droit au compte»; droit au compte complété par ce qui a été dénommé «service bancaire de base». Cependant ces mesures, certes utiles, ne connaissent pas le succès espéré en raison de la nature des formalités requises pour bénéficier des avantages escomptés, formalités perçues comme stigmatisantes par ceux qui pourraient en bénéficier. Ainsi, d’un côté, fin 2017, la Banque de France, dans son rapport sur l’inclusion ban-

* Resoconto dell’intervento dell’autore.

caire, indiquait qu'il n'y avait que 350 000 comptes ouverts aux personnes en fragilité financière alors que l'institut national de la statistique, et les Banques par l'analyse des comptes considèrent que la population des personnes concernées s'élève à 3, 6 millions de personnes. D'un autre côté cependant, et en comparaison des résultats médiocres du droit au compte, il y a lieu de souligner le succès du «Compte-Nickel»: créé par la banque française BNP paribas et une association de propriétaires de bureaux de tabac, il a été conçu pour des personnes aux ressources modestes; et pour les protéger contre elles-mêmes, il n'est pas possible de payer au-delà de la somme disponible au crédit. Cependant ce compte profite en réalité à toutes sortes de déposants en raison de ses avantages: il est ouvert, selon la publicité qui en est faite, en quelques minutes dans un bureau de tabac, il suffit de présenter une carte d'identité et un numéro de téléphone, et l'on reçoit rapidement une carte de paiement (mais non pas de crédit) car, cela a été déjà dit, il ne permet pas d'agir à découvert. Par exemple, un ressortissant de l'UE qui souhaiterait détenir un compte bancaire en France sans se soumettre à des formalités contraignantes peut ouvrir un compte Nickel aisément. Le compte Nickel connaît un succès fulgurant qui témoigne qu'il séduit au-delà de la population pauvre: au 1^{er} trimestre 2019, il y avait 1, 1 millions de comptes ouverts; entre 2017 et 2018, le taux de croissance du nombre de comptes ouvert était de 44%, soit 30 000 nouveaux clients par mois. Cependant, à présent, l'expansion du compte Nickel est freinée en raison de la fermeture de nombreux débits de tabacs frappés par la politique publique de dissuasion de la consommation du tabac. Bref, le compte Nickel manque de diffuseurs.